




Kancelaria Radców Prawnych  
**GÓRNICKI DUROWICZ**  
**BADOWSKA-DOMAGAŁA**  
Spółka Partnerska



**„Ustawodawstwo UE w zakresie opakowań i odpadów  
opakowaniowych.”**  
**Ewa Badowska-Domagala**  
**radca prawny**



Mówimy NIE bezmyślnym zakupom – budujemy społeczeństwo recyklingu  
Dofinansowano ze Środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej



## PRZEPISY UE

Dyrektywa 94/62/EEC dotyczy wszelkich opakowań oraz odpadów opakowaniowych.

Gospodarka opakowaniami i odpadami z jednej strony powinna uwzględniać wymagania ekologiczne, z drugiej nie stwarzać przeszkód dla wzajemnej wymiany handlowej między krajami Unii Europejskiej.

## PRZEPISY UE

**Odpady opakowaniowe** - wszystkie opakowania i materiały opakowaniowe po zużyciu, z zanieczyszczeniami powstałymi w czasie ich użytkowania.

**Gospodarka odpadami opakowaniowymi** - wszystkie czynności związane ze zbiórką, transportem usuwaniem i likwidacją odpadów oraz odzyskiwaniem z odpadów różnych substancji i materiałów.

## PRZEPISY UE

**Zapobieganie** - ograniczenie ilości powstających odpadów oraz przeciwdziałanie szkodliwemu ich oddziaływaniu na środowisko realizowane przez:

- ograniczenie ilości materiałów i innych surowców w opakowaniach,
- ograniczenie ilości opakowań podczas produkcji i dystrybucji handlowej wyrobów, wszędzie gdzie jest uzasadnione oraz ograniczenie ilości odpadów w fazie utylizacji i likwidacji,
- rozwój czystych technologii (technologii, które nie wywołują zagrożeń dla środowiska).

## PRZEPISY UE

**Odzyskiwanie (materiałów)** - wszelkie czynności prowadzące do odzyskania z odpadów różnych substancji i materiałów.

**Recykling (wtórne przetwórstwo)** - proces technologiczny wtórnego przetwarzania odpadów opakowaniowych (lub wyselekcjonowanych materiałów pochodzących z odpadów) prowadzący do wytworzenia opakowań lub innych wyrobów.

**Odzyskiwanie energii** - odzyskanie energii cieplnej w wyniku spalania odpadów opakowaniowych (spalanie samych odpadów opakowaniowych jak i odpadów opakowaniowych razem z innymi rodzajami odpadów).

# PRZEPISY UE

Cele Dyrektywy opakowaniowej:

- zapobieganie powstawaniu odpadów opakowaniowych,
- promowanie opakowań zwrotnych, przeznaczonych do wielokrotnej rotacji,
- odzyskiwanie surowców lub energii z odpadów opakowaniowych,
- wtórne przetwarzanie odzyskanych materiałów.

## PRZEPISY UE

Dyrektywa dotyczy wszystkich opakowań stosowanych na rynkach UE oraz odpadów opakowaniowych pochodzących z przemysłu, jednostek handlowych i usługowych, gospodarstw domowych itd., bez względu na rodzaj zastosowanych materiałów opakowaniowych.

**Opakowanie** - wyroby wykonane z jakichkolwiek materiałów, przeznaczone do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania i prezentacji wszelkich towarów, od surowców do produktów przetworzonych, od producenta do użytkownika lub konsumenta.

## PRZEPISY UE

- Zapobieganie powstawaniu odpadów opakowaniowych
- Poziomy odzysku i recyklingu **min. 50% - max. 65%** (wagowo) odzysk odpadów opakowaniowych
- Opakowania zwrotne, systemy zbiórki i odzysku
- Oznakowanie opakowań



## PRZEPISY UE

### Wymagania związane z wytwarzaniem opakowań i ich składem surowcowym.

- wytwarzane w sposób zapewniający ograniczenie objętości i masy do niezbędnego minimum
- projektowane, wytwarzane i użytkowane w sposób zapewniający ich wielokrotne użycie lub przyszłą utylizację,
- wytwarzane w sposób zapewniający minimalizację zawartości substancji (materiałów) niebezpiecznych i uciążliwych dla środowiska, a także minimalizację substancji, które mogą stwarzać zagrożenia w czasie utylizacji i składowania na wysypiskach.

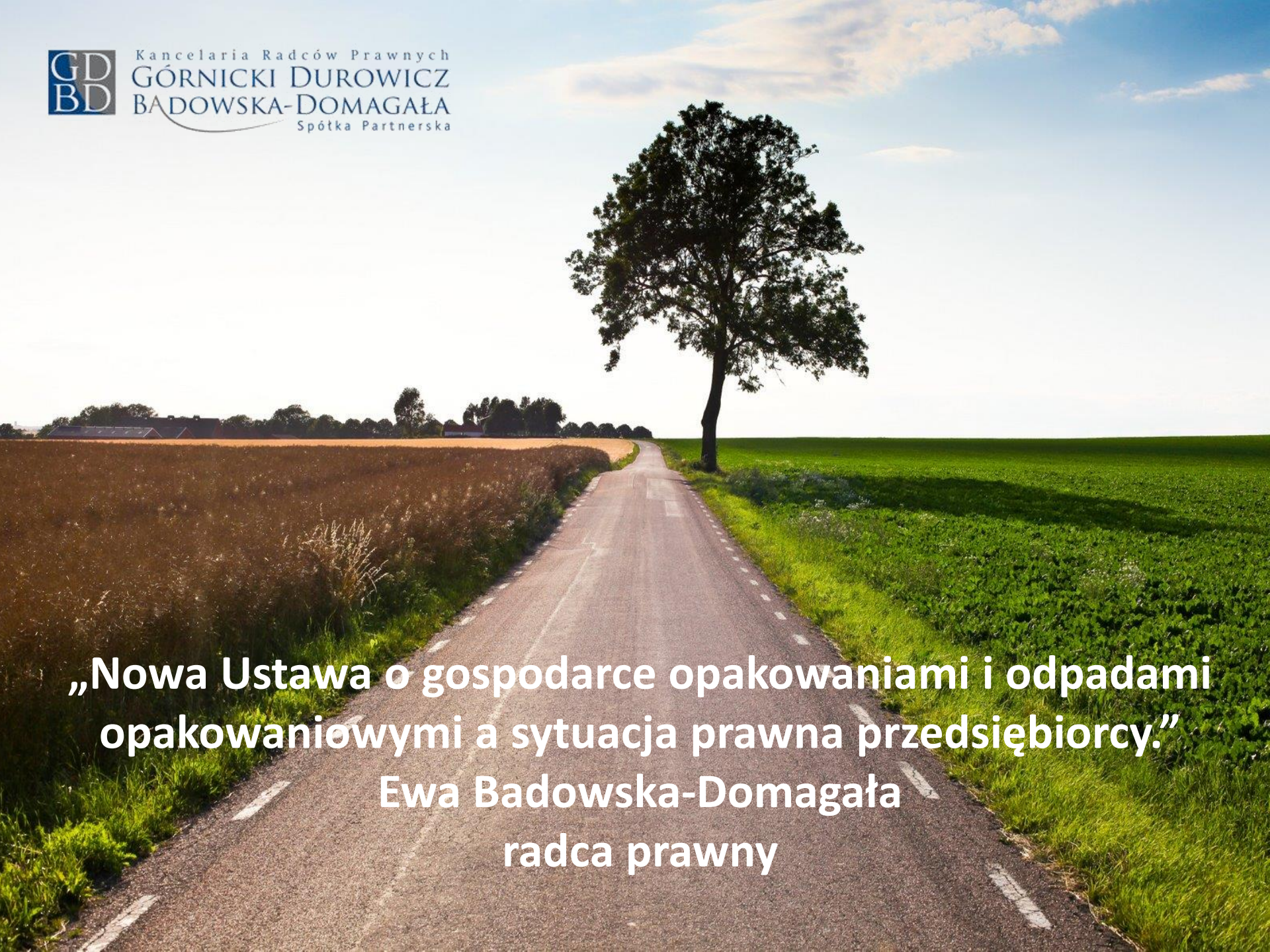
## PRZEPISY UE

### *Wymagania dotyczące opakowań wielokrotnego użycia:*

- opakowania wielokrotnego użycia w czasie przewidzianym na określoną ilość rotacji i przy normalnych warunkach użytkowania, powinny wykazywać zadawalające cechy fizyko-mechanicznymi,
- przetwarzanie zużytych opakowań nie powinno stwarzać zagrożeń dla zdrowia i bezpieczeństwa zatrudnionych osób,
- opakowania po przejściu określonego cyklu rotacji powinny spełniać wymagania przydatności do przyszłych metod utylizacji.



Kancelaria Radców Prawnych  
**GÓRNICKI DUROWICZ**  
**BADOWSKA-DOMAGAŁA**  
Spółka Partnerska



**„Nowa Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami  
opakowaniowymi a sytuacja prawna przedsiębiorcy.”  
Ewa Badowska-Domagala  
radca prawny**

## Założenia

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach
- Ustawa z dnia 13 czerwca 2013r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi - weszła w życie 1 stycznia 2014r.
- Ustawa z dnia 11 maja 2001r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz opłacie produktowej - zmieniona od 1 stycznia 2014r.

# Założenie

## Cel uchwalenia nowej Ustawy

- ✓ zmniejszenie ilości i szkodliwości dla środowiska materiałów i substancji zawartych w opakowaniach i odpadach opakowaniowych
- ✓ zmniejszenie ilości i szkodliwości dla środowiska opakowań i odpadów opakowaniowych na etapie procesu produkcyjnego, wprowadzania do obrotu, dystrybucji i przetwarzania
- ✓ poprzez wytwarzanie czystych produktów i stosowanie czystych technologii

# I. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Ustawy

Przedmiot:

- Wymagania jakim powinny odpowiadać opakowania wprowadzane do obrotu
- Zasady działania organizacji odzysku opakowań
- Zasady postępowania z opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi
- Zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej

Opakowaniem w rozumieniu Ustawy opakowaniowej jest wyrób, w tym wyrób bezzwrotny, wykonany z jakiegokolwiek materiału, przeznaczony do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji produktów, od surowców do towarów przetworzonych.

# I. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Ustawy

Za **opakowanie** uważa się:

=> wyrób spełniający funkcje opakowania bez uszczerbku dla innych funkcji, jakie opakowanie może spełniać, z wyłączeniem wyrobu, którego wszystkie elementy są przeznaczone do wspólnego użycia, spożycia lub usunięcia, stanowiącego integralną część produktu oraz niezbędnego do przechowywania, utrzymywania lub zabezpieczania produktu w całym cyklu i okresie jego funkcjonowania;

=> wyrób spełniający funkcje opakowania:

a) wytworzony i przeznaczony do wypełniania w punkcie sprzedaży,

b) jednorazowego użytku – sprzedany, wypełniony, wytworzony lub przeznaczony do wypełniania w punkcie sprzedaży;

# I. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Ustawy

=> część składową opakowania oraz złączony z opakowaniem element pomocniczy, spełniające funkcje opakowania z tym że element pomocniczy przyczepiony bezpośrednio lub przymocowany do produktu uważa się za opakowanie, z wyłączeniem elementu stanowiącego integralną część produktu, który jest przeznaczony do wspólnego użycia lub usunięcia.

§ Minister właściwy do spraw środowiska określił, w drodze rozporządzenia, przykładowy wykaz wyrobów, w tym części składowych opakowań oraz złączonych z wyrobem elementów pomocniczych, które uznaje się albo nie uznaje się za opakowanie, kierując się potrzebą zapewnienia jednolitego uznawania wyrobów za opakowanie.



# I. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Ustawy

Prawa i obowiązki przedsiębiorców takich jak

- Organizacje odzysku
- Dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy  
odpadów opakowaniowych, produktów w opakowaniach
- Dystrybuujących produkty w opakowaniach
- Eksportujących  
odpady opakowaniowe, opakowania, produkty w opakowaniach

# I. Zakres przedmiotowy i podmiotowy Ustawy

- Prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych
- Wprowadzających opakowania
- Wprowadzających produkty w opakowaniach
- Obowiązki użytkowników środków niebezpiecznych będących środkami ochrony roślin

## II. Obowiązki przedsiębiorców

- **Wprowadzających opakowania** tj. przedsiębiorców:
  - a) wytwarzających opakowania,
  - b) importujących opakowania,
  - c) dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań,
  - d) dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań;
- **Dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach oraz wprowadzających produkty w opakowaniach**

## II. Obowiązki przedsiębiorców

**Wprowadzenie do obrotu** – odpłatne albo nieodpłatne udostępnienie opakowań lub produktów w opakowaniach po raz pierwszy na terytorium kraju w celu używania lub dystrybucji;

za wprowadzenie do obrotu uważa się także:

- a) import opakowań,
- b) import produktów w opakowaniach,
- c) wewnątrzspółnotowe nabycie opakowań,
- d) wewnątrzspółnotowe nabycie produktów w opakowaniach

– dokonywane na potrzeby wykonywanej działalności gospodarczej.

## II. Obowiązki przedsiębiorców

Obowiązki:

① ograniczenie ilości i negatywnego oddziaływanie na środowisko substancji stosowanych do wytwarzania opakowań oraz wytwarzanych odpadów opakowaniowych w taki sposób, aby:

- ✓ opakowania nie zawierały szkodliwych substancji w ilościach stwarzających zagrożenie dla produktu, środowiska lub zdrowia ludzi;
- ✓ maksymalna suma zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu nie przekraczała 100 mg/kg
- ✓ masa opakowań była ograniczone do niezbędnego minimum wymaganego do spełnienia funkcji opakowania oraz zapewnienia poziomu bezpieczeństwa produktowi, biorąc pod uwagę oczekiwania użytkownika



## II. Obowiązki przedsiębiorców

② wprowadzenie do obrotu opakowań projektowanych i wykonanych w sposób umożliwiający:

- ✓ ich wielokrotne użycie i późniejszy recykling albo
- ✓ przynajmniej ich recykling, jeżeli nie jest możliwe ich wielokrotne użycie, albo
- ✓ inną niż recykling formę ich odzysku, jeżeli nie jest możliwy ich recykling

Wymagania uważa się za spełnione w przypadku zgodności opakowań z normami zharmonizowanymi – Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002r. O systemie oceny zgodności.

## II. Obowiązki przedsiębiorców

③ zapewnienie odzysku, w tym recykling odpadów opakowaniowych takiego samego rodzaju jak odpady opakowaniowe powstałe z tego samego rodzaju opakowań jak opakowania, w których wprowadził produkty, z uwzględnieniem art. 18 Ustawy opakowaniowej

Poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych stanowi wyrażona w % wartość ilorazu masy odpadów opakowaniowych poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi w tym roku do masy wprowadzonych do obrotu opakowań w poprzednim roku.

\* Obowiązek zapewnienia odzysku w tym recyklingu odpadów opakowaniowych wprowadzający może wykonywać samodzielnie albo za pośrednictwem organizacji odzysku.

## II. Obowiązki przedsiębiorców

### ④ prowadzenie publicznych kampanii edukacyjnych

Działanie mające na celu podnoszenie stanu świadomości ekologicznej społeczeństwa, obejmujące informowanie o prawidłowym postępowaniu z odpadami opakowaniowymi, możliwym wpływie odpadów opakowaniowych na środowisko i zdrowie ludzi, dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych, w tym kampanie w środkach masowego przekazu, ulotki i broszury informacyjne, plakaty, konkursy, konferencje oraz imprezy o charakterze informacyjno-edukacyjnym;

\* Wprowadzający produkty w opakowaniach może wykonywać w/w obowiązek samodzielnie lub za pośrednictwem organizacji odzysku opakowań.

Rozliczenie obowiązku następuje na koniec roku kalendarzowego.



## II. Obowiązki przedsiębiorców

⑤ prowadzenie ewidencji obejmującej informacje o masie opakowań, w których wprowadził do obrotu produkty



Ewidencja jest prowadzona w formie pisemnej albo w systemie teleinformatycznym.

Obowiązek przechowywania danych przez 5 lat od końca roku kalendarzowego, którego te dane dotyczą.

Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska może ustalić masę opakowań szacunkowo.

## II. Obowiązki przedsiębiorców

### WYJĄTEK

-  Wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach jest obowiązany:
  - zorganizować system zbierania oraz
  - zapewniać odzysk, w tym recykling, odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych
  
-  Wprowadzający środki niebezpieczne będące środkami ochrony roślin jest obowiązany:
  - zorganizować system zbierania oraz
  - zapewniać odzysk, w tym recykling, odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych będących środkami ochrony roślin
  - sfinansować koszty zbierania przez przedsiębiorcę prowadzącego jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego oraz do odebrania od niego, na własny koszt, odpadów opakowaniowych po tych środkach

### III. Audyt zewnętrzny

#### Kto ma obowiązek ?

Przedsiębiorca:

- 1) prowadzący recykling lub inny niż recykling proces odzysku odpadów opakowaniowych, którzy wystawiają dokumenty DPO oraz dokumenty DPR i posiadają zezwolenie na przetwarzanie, o którym mowa w art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, pozwalające na odzysk odpadów o masie przekraczającej 400 Mg,
- 2) eksportujący odpady opakowaniowe oraz przedsiębiorcy dokonujący wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, którzy wystawili w danym roku kalendarzowym dokumenty EDPR lub dokumenty EDPO potwierdzające eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych o masie przekraczającej 400 Mg

## III. Audyt zewnętrzny

### Do kiedy należy przeprowadzić ?

W terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku kalendarzowym, którego dotyczy.

### Kto przeprowadza ?

Akredytowany weryfikator środowiskowy wybierany przez przedsiębiorcę.

### Co jest celem audytu ?

Sprawdzenie wiarygodności danych zawartych w dokumentach DPR, dokumentach DPO, dokumentach EDPR, dokumentach EDPO oraz dokumentach celnych i fakturach wystawionych w roku kalendarzowym, którego dotyczy audyt.

Na podstawie zebranych dokumentów i dowodów audytor sporządza pisemne sprawozdanie z przeprowadzonego audytu.

## IV. Kontrola

**Marszałek województwa *sprawuje kontrolę* przestrzegania i stosowania przepisów ustawy w zakresie objętym jego właściwością.**

*(art. 53 ustawy  
o gospodarce opakowaniami  
i odpadami opakowaniowymi)*

## IV. Kontrola

**Co najmniej raz na 3 lata** marszałek województwa przeprowadza kontrolę przedsiębiorców:

a. prowadzących recykling lub inny niż recykling proces odzysku odpadów opakowaniowych,

b. eksportujących oraz dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych.

## IV. Kontrola

Marszałek województwa występuje do innych organów kontroli, w szczególności do:

- wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska,
- organów celnych,
- organów kontroli skarbowej,
- Policji,

w przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów lub gdy wystąpi uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić.

## **V. Administracyjne kary pieniężne**

**niestosowanie się do obowiązku ograniczania ilości  
i negatywnego oddziaływania na środowisko substancji  
przeznaczonych do wytwarzania opakowań oraz wytwarzanych  
odpadów opakowaniowych**

wysokość kary

**od 5.000 zł do 30.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor ochrony środowiska**



## **V. Administracyjne kary pieniężne**

**wprowadzanie do obrotu opakowań projektowanych  
i wykonanych w sposób uniemożliwiający ich wielokrotne  
użycie lub przynajmniej recykling lub w ostateczności inną niż  
recykling formę odzysku**

wysokość kary

**od 5.000 zł do 30.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor ochrony środowiska**

## **V. Administracyjne kary pieniężne**

**nieodbieranie na własny koszt albo  
niefinansowanie kosztów zbierania odpadów opakowaniowych  
po środkach ochrony roślin  
(zbieranych przez sprzedawców detalicznych lub hurtowych)**

wysokość kary

**od 5.000 zł do 500.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor ochrony środowiska**

## **V. Administracyjne kary pieniężne**

**nierealizowanie obowiązku przeznaczania na publiczne kampanie edukacyjne lub na rachunek Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej łącznie co najmniej 2% wartości netto wprowadzonych do obrotu opakowań**

wysokość kary

**od 5.000 zł do 500.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor ochrony środowiska**

## VIII. Administracyjne kary pieniężne

**dystrybucja produktów w opakowaniach, wprowadzonych  
do obrotu przez przedsiębiorcę, który nie jest wpisany  
do rejestru**

wysokość kary  
**od 5.000 zł do 20.000 zł**

organ wymierzający karę  
**wojewódzki inspektor inspekcji handlowej**

## VIII. Administracyjne kary pieniężne

**nieprzestrzeganie przez jednostki handlu detalicznego lub hurtowego obowiązku informowania o:**

- **dostępnych systemach zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,**
- **właściwym postępowaniu z odpadami opakowaniowymi,**
- **znaczeniu oznaczeń stosowanych na opakowaniach**

**wysokość kary**

**od 5.000 zł do 500.000 zł**

**organ wymierzający karę**

**wojewódzki inspektor inspekcji handlowej**

## V. Administracyjne kary pieniężne

**nieprzestrzeganie przez jednostki handlu detalicznego lub hurtowego obowiązku przyjmowania od użytkowników odpadów opakowaniowych po środkach ochrony roślin**

wysokość kary

**od 5.000 zł do 500.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor inspekcji handlowej**

## **V. Administracyjne kary pieniężne**

**nieprzestrzeganie przez jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup> obowiązku prowadzenia na własny koszt selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po produktach w opakowaniach, które są w ofercie handlowej jednostki**

wysokość kary

**od 10.000 zł do 500.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor ochrony środowiska**

## **V. Administracyjne kary pieniężne**

**nieprzestrzeganie przez organizację odzysku opakowań  
obowiązku przeznaczania na publiczne kampanie edukacyjne  
co najmniej 5% przychodów uzyskanych z przejęcia  
ustawowych obowiązków od przedsiębiorców**

wysokość kary

**od 10.000 zł do 500.000 zł**

organ wymierzający karę

**wojewódzki inspektor ochrony środowiska**



## VI. Opłata produktowa

Opłata produktowa za nie wykonanie obowiązku odzysku odpadów opakowaniowych.

Maksymalna stawka opłaty produktowej dla opakowań 4,50 zł. za 1 kg.

Administracyjne kary pieniężne w przypadkach przewidzianych w Ustawie opakowaniowej w wysokości od 5 000 do 500 000 zł.

Dziękuję za uwagę  
Ewa Badowska-Domagąła  
[sekretariat@gdbd.pl](mailto:sekretariat@gdbd.pl)  
Tel. 600 35 60 65